

市场监管总局发布《公平竞争审查条例实施办法》 破除地方保护和市场分割有新举措

“限定经营者所有制形式、注册地”“强制在本地投资经营或者设立分支机构”……围绕当前不当干预市场竞争的突出表现，市场监管总局18日召开新闻发布会，介绍近日发布的《公平竞争审查条例实施办法》有关情况，针对解决经营主体反映强烈的问题，回应社会关切。

明确红线底线

去年8月起施行的《公平竞争审查条例》明确要求，起草涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施，应当开展公平竞争审查。此次实施办法出台，是对条例的进一步细化和明确。

市场监管总局竞争协调司司长周智高介绍，实施办法对条例确立的4个方面19项审查标准进行了逐项细化，规定了66项政策措施中不得包含的内容，明确了各项禁止性规定的具体表现形式。

比如，实施办法将不得限定经营、购买或者使用特定经营者提供的商品或者服务的规定，细化为明确要求或者暗示，限定经营者所有制形式、注册地或者设定其他不合理条件，设置不合理的项目库、名录库，通过奖励性或者惩罚性措施限定交易等5种不得实施的具体行为，涵盖了当前监管执法中发现限定交易问题的主要类型，便于各地区、各部门在审查工作中逐一对照理解和把握。

据介绍，公平竞争审查制度涉及范围广泛，制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、政府采购、招标投标、资质标准、监管执法等涉及经营者经济活动的政策措施，都需要进行公平竞争审查。

遏制招商引资恶性竞争

目前，企业对有的地方强制在本地投资经营或者设立分支机构反映较多。对此，实施办法明确规定，不得将在本地投资或者设立分支机构作为开展生产经营活动的必要条件，实施变相强制的行为。

在政府采购和招标投标领域，实施办法规定不得要求优先采购本地经营者提供的商品，不得将经营者

取得业绩、奖项荣誉、缴纳税收社保的区域及注册地址等作为招标、加分条件，并不得用于评价企业信用等级，也不得设置不合理的公示时间、响应时间等。

《公平竞争审查条例》禁止违法违规给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴。有的地方在出台经济促进、招商引资等政策时，搞变通、“打擦边球”，也有“一刀切”，一律禁止财政奖补行为。

“这两种做法都是不准确的。”周智高介绍，实施办法一方面规定不得以外地经营者将注册地迁移至本地、在本地纳税、纳入本地统计为条件实施财政奖励或者补贴；另一方面明确了什么是“特定经营者”，即“在政策措施中直接或者变相确定的某个或者某部分经营者，但通过公平合理、客观明确且非排他性条件确定的除外”。

周智高表示，这既有利于遏制招商引资恶性竞争行为，也有利于加强竞争政策与产业政策协同，推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，增强政策实施效能。

加强制度刚性约束

如何防止出现责任“虚位”、“形式”审查、制度“空转”等问题？实施办法从责任落实和制度激励、问题发现和核查处置、督促整改和责任追究三方面作出了专门规定。

如进一步明确市场监管总局和县级以上地方市场监管部门在推动公平竞争审查制度落实中的责任，对政策措施起草单位严格落实公平竞争审查责任作出规定，要求建立健全公平竞争审查机制，设置专门的机构和人员，确保职责清晰明确、责任压实到位。

针对违反条例规定的政策措施，实施办法进一步明确，任何单位和个人都可以向市场监管部门举报，确定了各级市场监管部门职责，并对举报处理时限提出明确要求。

下一步，市场监管总局将整理公布各省、自治区、直辖市市场监管部门举报受理方式，进一步畅通举报渠道，及时回应经营主体关切。

据透露，市场监管总局正在抓紧修订《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，进一步完善执法程序，强化责任追究，增强执法的针对性和有效性，有关草案将适时向社会公开征求意见。

新华社北京3月18日电

五部门部署加快建立绿色能源消费促进机制

新华社北京3月18日电 记者18日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委等五部门联合印发《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》。意见从市场供给、消费需求、交易机制、应用场景、绿证走出去等方面提出十七条可操作可落地的具体措施。

加快推进可再生能源绿色电力证书市场建设，是健全绿色低碳发展机制的重要内容，是经济社会发展全面绿色转型的内在要求。意见明确，到2027年，绿证市场交易制度基本完善，强制消费与自愿消费相结合的绿色电力消费机制更加健全，绿色电力消费核算、认证、标识等制度基本建立，绿证与其他机制衔接更加顺畅，绿证市场潜力加快释放，绿证国际应用稳步推进，实现全国范围内绿证畅通流动。到2030年，绿证市场制度体系进一步健全，全社会自主消费绿色电力需求显著提升，绿证市场高效有序运行，绿证国际应用有效实现，绿色电力环境价值合理体现，

有力支撑可再生能源高质量发展，助力经济社会发展全面绿色转型。

意见明确，加快可再生能源发电项目建档立卡，原则上当月完成上个月并网项目建档立卡。推动绿证在全国范围内合理流通，各地区不得以任何方式限制绿证交易区域。健全绿证价格形成机制，加强绿证价格监测，研究建立绿证价格指数，引导绿证价格在合理水平运行。

意见从灵活满足用户多样化绿色电力消费需求角度出发，提出了完善绿证交易和绿色电力交易机制的具体举措，包括健全绿证市场价格机制、优化绿证交易机制、完善绿色电力交易机制等。

国家能源局有关负责人表示，意见的印发，有助于充分激发绿色电力消费需求、释放绿证市场活力，对以更大力度推动可再生能源高质量发展，更好助力经济社会发展全面绿色转型意义重大。

工信部发文指导建设数字化能碳管理中心

新华社北京3月18日电 记者18日获悉，工业和信息化部近日印发《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》，加强工业节能降碳管理，支撑构建系统完备的碳排放双控制度体系。

根据指南，工业企业和园区通过数字化能碳管理中心建设运行，实现对能耗和碳排放的精准化计量、精细化管控、智能化决策与可视化呈现，持续提升节能降碳管理能力，有效支撑能源利用效率提升和碳排放降低，促进绿色低碳转型。

指南明确，数字化能碳管理中心具备能耗查询、计算、分析、能效对标、优化、用能与碳排放预算管理、碳足迹核算等功能。工业企业和园区可结合自身行业特点、实际需求等，确定开发建设的具体功能。

此外，数字化能碳管理中心的系统架构包括基础设施、数据采集、数据架构、模型组件、业务应用和互动展示。工业企业和园区需依据节能降碳及信息系统建设相关国家标准、行业标准和政策要求等，开展系统架构建设并持续更新。



拯救“网瘾老人” 需要什么“良方”

□本报评论员 宋玉璐

最近，许多网友在社交平台上的“网瘾老人”话题中认领起“同款爸妈”：有的沉迷“赚金币”，上网8小时赚回2元钱；有的茶饭不思，刷短视频、看微短剧、听小说直至深夜；还有的不信儿女信主播，跟风下单各种劣质保健品……在良莠不齐的电子信息“围猎”下，老年人“触网”背后既有精彩也有陷阱。

(据新华社)

眼下不少人回家后发现，家里的老人使用手机甚至比年轻人还“上头”。以前父母总叮嘱自己“少玩手机，不要沉迷”，如今换作自己敦促父母“放下手机，早点睡觉”。第三方平台QuestMobile统计数据显示，老年群体月人均使用网络时长达129小时，其中短视频以35.1%的占比高居使用时长榜首。

全民深度“触网”时代，“网瘾”不再是年轻人的专属形容词。随着互联网适老化改造不断推进，不少老年人前脚刚越过“数字鸿沟”，后脚便陷入“数字沉迷”。

老年人沉迷虚拟世界，反映出的是精神生活的空虚。许多空巢老人在日常生活中缺乏陪伴，情感需求难以得到满足，网络成为了他们获取情感交流的主要途径。但是沉迷手机带来的危害不容小觑——长时间对着手机屏幕，对老人的身体伤害极大，熬夜上网扰乱生物钟，导致睡眠障碍、视力下降等问题；长期沉迷网络会让老人脱离现实生活，社交能力退化，甚至产生抑郁、焦虑等负面情绪，降低对事物的判断力，激化家庭矛盾；老年人网络安全意识薄弱，各类新式“坑老”骗局层出不穷，给老年人造成很大的经济损失……

让老年人放下手机并非简单禁止，而是应该用更有温度的现实生活，填补他们的精神需求，帮助父母在数字时代找到平衡，既让他们“触网”，又帮他们不被网络束缚。

子女们应该多花时间陪伴父母，与他们聊聊家常，一起散步、旅游或参与其他有益的活动。政府部门应加大对老年文化、体育、教育等公共服务设施的投入，在城市社区和农村建设更多老年活动中心，提供丰富多彩的文体活动，帮助老年人维系、拓展社会关系，促进其广泛参与社会生活，满足其情感、社交等基本需求。互联网企业也应承担起社会责任，优化算法推荐，减少不良信息对老年人的干扰，开发更多适合老年人的有益内容。

数字化浪潮下，老年人融入互联网是趋势，但绝不能让他们被网络“吞噬”。帮老年人跳出手机“包围圈”，需要全社会携手合作，营造一个健康、和谐的网络环境和现实生活空间，才能让他们的晚年生活更加充实、美好。