

如何发展银发经济 更好满足多样化养老需求?

两会新华视点

今年的政府工作报告强调，加强老年用品和服务供给，大力发展银发经济。如何应对老龄化社会挑战，增进老年人福祉，解决适老化过程中的难点、堵点，成为全国两会代表委员热议的话题。

关乎民生需求 孕育发展机遇

银发经济，是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

近期，国办发布了《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，这是新时代推动银发经济发展的纲领性文件。意见提出4个方面26项举措，覆盖老年人衣食住行、养老照护、健康管理等诸多方面。

发展银发经济，是实现老年群体美好生活向往的现实需要。最新统计数据显示，我国60周岁及以上人口已超2.9亿。老年人口基数大，老龄化速度快，养老需求随之快速增长。随着经济社会发展水平不断提高，老年群体除了衣、食、住、行、用等传统需求，还有艺术、体育、休闲、娱乐等新需求。

山西省太原市政协副主席李新华委员表示，老年人期待提高生活品质的愿望和需求在不断增强，发展银发经济顺应这一发展趋势，有利于满足人民群众多层次多样化产品和服务需求。

发展银发经济，将为经济社会高质量发展注入新动能。我国银发经济刚刚起步，未来发展潜力巨大。据相关测算，目前，我国银发经济规模在7万亿元左右，到2035年有望达到30万亿元左右。

合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，孕育着发展新机遇。从关键小事入手积极回应老年人关切，提高银发经济供给体系能力和效率，将成为推动经济高质量发展的新支点。

打通适老需求堵点 提供多样化产品、服务

养老辅具添加一些老年人用不到的“花哨”鸡肋功能，影响产品的正常操作；智能设备操作繁琐让老年人“不敢用”“用不好”；老旧小区没有电梯让老年人“上下为难”，居家环境“磕磕碰碰”；看病就医、交通出行等高频公共服务事项存在“堵点”……

多位代表委员表示，在积极应对人口老龄化过程中，应特别注意解决养老产品、服务“不适老”问题。

计划报告提出，大力发展银发经济，开展品牌化发展、高标准领航、产业集群发展等行动，推进相关产品和服务的标准化试点，组织银发经济产业园区建设。

“养老产品应想老人之所想，才能真正撬动银发经济这一蓝海市场。”江西省妇幼保健院主任医师胡小青代表说，当前老龄产品市场存在供需错配问题，未能很好满足老年消费者对安全简便、高性价比产品的需求，应尽快健全老龄产品质量标准体系，引导生产企业开发更加人性化、品质化、品牌化、实用化的老年用品。

当前，新一代信息技术与康养产品正在加速融合。罗云峰建议，完善人工智能养老产业链，精准捕捉银发经济的需求点，推进移动终端、可穿戴设

备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用。

近两年，各地各部门加大资金投入，在各领域进行适老化改造：目前主要移动支付APP已进行适老化升级，全国超过96%的银行网点已推进适老化改造；江西提出，到2025年底，对6万户特殊困难老年人家庭进行居家适老化改造；一些城市推出买菜专线等“适老公交”。

江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴代表建议，居家环境适老化改造过程中，应结合老人身体状况、居住环境、实际需求、生活习惯制定专业化、个性化方案，让老人们真正享受到改造带来的便利。

“建议将适老化改造纳入城市更新，进一步提升公共服务的适老化水平。”江西省瑞金市委书记尹忠代表表示，相较于大型基础设施建设，适老化改造技术难度不大、成本不高，要将适老化改造落在行动中，让养老变“享老”。

值得注意的是，一些制约银发经济发展的现实问题急需解决。当前，我国养老服务人才队伍存在总量不足、专业化水平不高、待遇保障水平较低、流失率较高等问题。江苏省南通市福爱护理院护士长李楠楠代表建议，在养老服务领域创造更多适合年轻人发挥的平台，建立更完善的职业发展体系，不断增加年轻人的职业归属感和荣誉感。

做好养老金融大文章

政府工作报告提出，在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。

在我国养老保险体系中，作为第一支柱的基本养老保险主要是保障退休基本生活需要；第二支柱中的企业年金目前只有部分企业提供；养老金融作为第三支柱的有力支撑，由于参与门槛相对较低、参与方式灵活，被寄予厚望。

国家金融监督管理总局近期表示，加快发展养老金融，持续推进第三支柱养老保险改革，全力支持健康产业、银发经济发展。

养老金融不仅聚焦老年人，还有年轻人等将老未老人群。

“金融机构要根据不同年龄阶段人群的养老财务规划需求，提供多样化养老金融产品。”中国人寿集团董事长白涛委员表示，着眼养老保障、财富管理和健康养老服务，不断丰富个人养老金产品，加快发展专属商业养老保险、养老储蓄等重点业务，提升长期投资能力，引导更多人通过养老金融进行养老储备。

截至2023年底，超5000万人开立个人养老金账户。目前，个人养老金产品超过700只，包括储蓄类、基金类、保险类、理财类等产品。

支持养老产业更好发展，也是做好养老金融大文章的重要内容。“加强政策引导，促进社会资本有序进入银发经济相关产业。”南方科技大学副校长金李委员建议，积极运用政策性金融工具，适当向社区养老、居家养老等重点领域倾斜；同时加强对智慧养老、医养结合、旅居养老等新兴产业的金融支持，推动养老产业多元化发展。

新华社北京3月7日电

更好守护“一老一小” 这些新举措来了

新华社北京3月6日电 5日提请审议的政府工作报告，围绕“提高医疗卫生服务能力”“加强社会保障和服务”等作出一系列部署，其中涉及“一老一小”服务保障的具体安排引人关注。

——上调养老金。

今年政府工作报告中提出，“城乡居民基础养老金月最低标准提高20元”，这是近年来上调幅度较大的一次。报告同时明确，“继续提高退休人员基本养老金”。

养老金上涨需要“真金白银”。预算报告中提出，落实地方支出责任，保障养老金按时足额发放。

实施个人养老金制度。政府工作报告中提出，在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。

个人养老金业务试点始于2022年11月25日，按照计划，个人养老金结合实际分步实施，选择部分城市试行1年后，再逐步推开。

“政府工作报告中明确个人养老金制度将在全国范围内实施，对老百姓来说，在基本养老保险和职业年金外又多了一个选择。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表说，金融机构应推出一些符合长期投资的“专属产品”，提升个人养老金的吸引力。

——加强老年服务供给。

当前我国进入老龄化社会。民政部数据显示，全国60周岁及以上老年人口占总人口的19.8%。加强老年服务供给，是众多老年人的诉求。

政府工作报告作出了“加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度”“加强老年用品和服务供给”等相关部署。

根据计划报告，今年我国将扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实施老年健康服务体系建设工程。

“要支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。”安徽省阜阳市副市长杨善斌代表认为，应尽快推进实施以失能老年人为保障对象的长期护理保险，同时创新建立多元养老模式，在全社会营造爱老敬老氛围。

——解决“看病难”。

老有所养、幼有所育是社会保障的直接体现。一段时间以来，“看病难”成为“一老一小”面临的共同难题。截至2022年底，我国儿科医师数达22.6万人，老年医学科医师人数相对更少。

为此，政府工作报告提出，加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板。

广东省人民医院党委书记周琳代表认为，当前应着重加强儿科和老年医学科等领域急需紧缺的医务人员培养，发展壮大医疗卫生队伍，补齐基层医疗机构人才短板，并进一步探索构建具有公益性与保障性的老年和儿童医疗服务体系。

——健全生育支持政策。

政府工作报告提出，“优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担”。

在建立健全生育支持政策体系方面，计划报告中提出，大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。

中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，进一步完善相关政策和服务，让女性能够更好地实现生育意愿、家庭需要与职业发展的平衡。

两会新华解码