

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

两会新华视点

5日提请审议的政府工作报告提出，坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

今年的政府工作报告中，一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力度、有温度的民生细节，一份“民生清单”跃然眼前。

就业

强化促进青年就业政策举措，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1200万人以上。报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，当前，就业总量压力不减，结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上，增强了解决就业结构性矛盾的针对性，系列部署精准发力促进劳动力供需匹配，更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障，助力高质量充分就业。

养老

在全国实施个人养老金制度，大力发展银发经济

报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施，在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议，及时总结经验，适当提高缴费额度上限，加大税收优惠力度，不断提升产品吸引力，提高群众参加的积极性。

我国有近3亿老年人，老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，应根据老龄群体的需求特征，重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

新增1200万人以上
2024年如何稳住就业大盘

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右——这是5日提请审议的政府工作报告设置的2024年就业预期目标。

城镇新增就业规模从去年“1200万人左右”调整为今年“1200万人以上”，提出了更积极的就业目标，传递出更大力度稳就业、强信心的信号。

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。为什么今年的目标这样设定？

“这体现了对民生的高度关切，也是基于现实考量。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下，必须把解决群众就业问题放在更加突出的位置，体现出就业优先的政策导向。

今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位，高校毕业生规模预计再创新高，超过1170万人，同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此，稳住就业大盘十分关键。

这个目标能完成吗？

政府工作报告提出，经济增长预期目标为5%左右。这正是考虑了促进就业增收等方面的需要。

“从经济增长与就业的关联带动效应看，经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。”莫荣委员说，经过这几年经济结构调整、尤其是服务业加快发展，再加上各级政府落实落细就业优先政策，经济社会发展对就业的带动力稳步增强。

回看就业目标完成情况，过去3年，我国每年完成城镇新增就业均超过1200万人。2023年，GDP增长5.2%，全国城镇新增就业1244万人，农村劳动力外出务工规模继续增加，脱贫人口务工规模达到3397万人。

2024年就业目标如何实现？

——首先，要强化就业优先导向。

政府工作报告提出，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。

——其次，要突出重点群体就业帮扶。

政府工作报告明确，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。计划报告提出，实施先进制造业促就业行动，拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘（录）安排。

按照预算报告，2024年，中央财政拟安排就业补助资金667亿元，重点支持高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业。

——另外，要加强供需匹配、拓宽就业空间。

计划报告提出，加强零工市场建设，多渠道促进灵活就业。加快调整高校学科专业布局结构，促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配，开展百万青年职业技能培训。

新华社北京3月5日电

教育

改善农村寄宿制学校办学条件，推动学前教育普惠发展

报告提出，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字教育。

福建省漳州市实验小学党委书记兰臻委员建议，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，健全公办园生均拨款制度，通过政府购买服务，实现学前教育免费覆盖更多地区，加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学校长王晓梅建议，常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善，保障农村学生健康成长、全面发展。

生育

优化生育假期制度，多渠道增加托育服务供给

报告提出，健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善竑代表建议，通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施，实现生育成本由个人、企业和政府合理共担；保障生育假期等相关政策真正落实；加大托育服务供给，提升托育服务质量，积极推进托幼一体化，形成多种形式的服务网络，切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

医疗

落实和完善异地就医结算，推动检查检验结果互认

报告提出，居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示，医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题，下一步建议统筹疑难病、罕见病的医保报销政策；继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，解决医疗资源不均衡问题，让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可，避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说，检查检验结果互认还存在一些“堵点”，需要加强信息化建设，进一步打破数据壁垒。

消费

积极培育新的消费增长点，落实带薪休假制度

报告提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，激发消费潜能，促进消费稳定增长，有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署，从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，支撑经济运行持续回升向好。

新华社北京3月5日电

两会数说中国